

【高质量发展】

“十五五”时期推动长江经济带高质量发展的建议

潘彪 黄征学 郭叶波

摘要：推动长江经济带发展是关系国家发展全局的重大战略。十年来，随着战略深入实施，共抓大保护、不搞大开发理念成为共识，长江经济带作为生态优先、绿色发展的主战场，建设成果丰硕，畅通国内国际双循环的主动脉功能持续放大，引领经济高质量发展主力军作用日益凸显。“十五五”时期是长江流域生态环境保护和高质量发展由量变到质变的关键时期，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，紧盯生态环境、交通运输、区域协调、对外开放、安全发展等领域存在的突出问题，聚焦美丽长江、畅通长江、创新长江、开放长江、幸福长江、安全长江“六个长江”建设，加快全面绿色转型，拓展综合立体交通走廊，促进科技创新和产业创新深度融合，强化新发展格局战略支撑，全面提升人民生活品质，实现高质量发展和高水平安全良性互动，打造流域经济高质量发展的长江方案，为推进人与自然和谐共生的现代化提供样板。

关键词：长江经济带、区域重大战略、流域经济、“十五五”

作者简介：潘彪，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副研究员（北京100038）；黄征学，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究员（北京100038）；郭叶波，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究员（北京100038）

基金项目：国家社会科学基金重大项目“产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动的新型城镇化发展机制研究”（24ZDA047）

DOI 编码：10.19941/j.cnki.CN31-1957/F.2026.03.004

长江是中华民族的母亲河。推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略^①。2016年以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展战略，先后4次主持召开座谈会，从“推动”“深入”到“全面”“进一步”，从“明方向”“讲方法”到“绘蓝图”“划重点”，擘画了高质量发展的宏伟蓝图。沿江省市和中央有关部门认真贯彻落实党中央决策部署，坚持共抓大保护、不搞大开发，编制实施《长江经济带发展规划纲要》，扎实推进污染治理和生态修复重大工程，依托“黄金水道”持续强化创新驱动、产业转型升级，提升经济社会发展的“含新量”“含绿量”，走出一条生态优先、绿色发展的新路子，交出亮丽答卷。

在战略深入实施的同时，学界围绕长江经济带发展开展大量研究，积累丰富的研究

^① 习近平：《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第17期，第4页。

成果，主要体现在三个方面。一是关于战略的实施及其成效评估。例如，高国力等围绕生态、产业创新、交通、城乡区域、对外开放五个方面梳理了长江经济带发展战略实施成效^①；《长江经济带高质量发展指数（2025）》构建绿色、创新、协调、开放、共享五大维度40项指标对2015年以来发展情况进行评估；黄庆华和曾安琪梳理了十年来长江经济带政策取向、工具体系与治理框架的系统性、深层次变化^②；还有学者从生态环境保护^③、产业集聚^④、技术创新^⑤、水资源利用^⑥等领域分别开展研究。二是梳理分析长江经济带发展存在的问题。刘保奎^⑦、杨晶晶等^⑧指出长江经济带发展面临东强西弱、滨江强腹地弱等区域发展不平衡问题；胡晞等^⑨、文传浩等^⑩、马小强和江小鹏^⑪等学者分析了长江流域生态环境保护存在的问题。三是针对长江经济带发展提出政策建议。如，秦尊文和汤鹏飞提出构建市场化的流域生态补偿机制、健全区域互助机制、完善流域管理协调机制，深化长江上下游跨区域合作^⑫；蔡之兵和吴芮建议优化长江经济带重大生产力布局，形成上游更加侧重保护生态、中游更加侧重生产制造、下游更加侧重创新引领的差异化格局^⑬；廖志伟提出坚持流域观念、流域思维、流域立场，加快建设安澜长江、生命长江、幸福长江，确保“江湖安澜、碧水东流、净水北送”^⑭。

“十五五”时期，长江经济带发展迈入第二个十年，国家“十五五”规划纲要强调“持

- ① 高国力、刘保奎等：《长江经济带发展》，沈阳：辽宁人民出版社，2023年。
- ② 黄庆华、曾安琪：《长江经济带政策体系的十年演进与突破》，中宏网2026年2月2日，<https://www.zhonghongwang.com/show-278-451980-1.html>。
- ③ 文传浩、马锦程、王俊兵等：《长江上游大保护十年来的成效、问题和建议》，《长江技术经济》2025年第6期，第9—15页。
- ④ 黄庆华、时培豪、胡江峰：《产业集聚与经济高质量发展：长江经济带107个地级市例证》，《改革》2020年第1期，第87—99页；柏玲、曾凡鸣、姜磊等：《时空分异视角下制造业集聚对生态韧性的影响：以长江经济带为例》，2025年11月28日网络首发，<https://doi.org/10.13227/j.hjlx.202508224>。
- ⑤ 吴传清、黄磊、文传浩：《长江经济带技术创新效率及其影响因素研究》，《中国软科学》2017年第5期，第160—170页；苏科、周超：《人力资本、科技创新与绿色全要素生产率——基于长江经济带城市数据分析》，《经济问题》2021年第5期，第71—79页。
- ⑥ 胡甲均：《共抓大保护十年长江保护治理回顾与展望》，《长江技术经济》2025年第6期，第1—8页。
- ⑦ 刘保奎：《长江经济带交出世界大河流域发展“中国方案”》，《重庆日报》2026年1月5日，第5版。
- ⑧ 杨晶晶、续衍雪、马乐宽等：《长江流域“十五五”生态环境保护思路探析》，《长江流域资源与环境》2026年第1期，第132—141页。
- ⑨ 胡晞、周吉、谢诚：《长江经济带化工园区绿色发展的存在问题与对策研究》，《当代化工研究》2024年第10期，第68—70页。
- ⑩ 文传浩、马锦程、王俊兵等：《长江上游大保护十年来的成效、问题和建议》，《长江技术经济》2025年第6期，第9—15页。
- ⑪ 马小强、江小鹏：《“十五五”时期长江经济带协调联动发展：内在机理与外部约束》，《现代经济探讨》2026年第2期，第10—18页。
- ⑫ 秦尊文、汤鹏飞：《优化长江经济带发展机制》，《光明日报》2025年6月19日，第6版。
- ⑬ 蔡之兵、吴芮：《进一步推动长江经济带高质量发展》，《党课参考》2026年第1期，第115—128页。
- ⑭ 蔡倩：《长江委组织召开深入推进长江保护治理工作座谈会》，《人民长江报》2026年1月10日，第001版。

续推进长江经济带高质量发展”。现有政策实践和理论研究为战略深入实施奠定较好基础,但在成效总结的系统性、问题剖析的精准性、政策举措的针对性在等方面仍存在不足。对此,本研究尝试在全面领会和准确把握总书记对长江经济带发展重要指示、批示精神基础上,系统回顾战略实施十年成就,科学研判当前存在的主要问题,分析明确“十五五”时期战略实施重点,打造流域经济高质量发展的长江方案。

一、深入学习领会总书记四次座谈会重要精神,准确把握推动长江经济带高质量发展的内在要求

2016年以来,习近平总书记先后在重庆、武汉、南京、南昌主持召开长江经济带发展座谈会,多次做出重要指示批示,为推动长江经济带高质量发展提供了思想指引和根本遵循。

(一)重庆座谈会为长江经济带发展把脉定向、立下规矩

长江作为横贯东西部部的河流,不仅是重要的生态廊道,更是支撑高质量发展的主动脉。但一段时间以来,生态环境遭受严峻挑战。习近平总书记曾经痛心形容“我讲过‘长江病了’,而且病得还不轻”^①。2016年1月,总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会,明确要求“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”^②。由此,确立长江经济带“生态优先、绿色发展”的核心导向,旗帜鲜明反对先污染后治理、先破坏后修复的旧观念,摒弃“大干快上”“山穷水尽”的老路,在保护生态的前提下推进发展,确保经济发展与资源环境相适应,成为战略实施的出发点和落脚点。2017年10月,党的十九大报告再次强调,以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。

(二)武汉座谈会为长江经济带发展明晰方法、强化力度

2018年4月,总书记在武汉召开深入推动长江经济带发展座谈会,开宗明义强调“总体上看,实施长江经济带发展战略要加大力度”^③,并以此作为调研和召开座谈会的目的。同时,总书记结合我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的新形势,提出“推动长江经济带发展,关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展等关系”^④。由此,明确了新形势下推动战略实施的方法论,通过加强改革创新、战略统筹、规划引导,加大长江经济带发展战略实施力度,激发内生动力,形成引领全国经济高质量发展的生力军。

(三)南京座谈会为长江经济带发展绘制蓝图、明确使命

2020年11月,总书记在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会,赋予长江经济带“五新三主”蓝图和使命。具体来看,“五新”涉及生态优先绿色发展、区域协调发展、高水平对外开放、创新驱动、山水人城和谐相融五个领域,呼应新发展理念。“三主”指“生态优先、绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发

① 习近平:《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第17期,第7页。

② 《走生态优先绿色发展之路 让中华民族母亲河永葆生机活力》,《人民日报》2016年1月8日,第1版。

③ 习近平:《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第17期,第4页。

④ 习近平:《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第17期,第6—7页。

展主力军”。其中，“主战场”意味着从生态系统整体性和流域系统性出发，探索人与自然和谐共生的绿色发展路径，为大江大河治理、生态文明建设提供典范。“主动脉”意味着依托长江黄金水道更好地沟通上中下游，促进经济增长空间从沿海向沿江、内陆拓展，挖掘广阔腹地巨大内需潜力，有效促进国内国际两个市场两种资源联动循环。“主力军”是由武汉座谈会时的“生力军”升级而来，进一步凸显了长江经济带在创新驱动、产业链供应链辐射等方面的重要作用。

（四）南昌座谈会为长江经济带发展划出重点、汇聚合力

2022年10月，党的二十大报告再次提出推进长江经济带发展。2023年10月，总书记在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会，指出“长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期”“要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫”^①。这次座谈会强调以科技创新塑造发展新动能、新优势，以产业协同联动和高水平对外开放支撑构建新发展格局，以共商共治和共建共享强化区域协同融通，以一域之稳为全局之安作出贡献。由此，明确了关键时期进一步推动长江经济带高质量发展的工作重点。此外，还要求围绕政策统一性、规则一致性、执行协同性等方面加强政策协同和工作协同，形成发展合力，更好地支撑和服务中国式现代化。

二、十年来长江经济带发展战略扎实推进，取得重大成就、交出亮眼答卷

十年来，中央有关部门和沿江省份坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，全面贯彻落实《长江经济带发展规划纲要》，推进五年实施方案、三年行动计划，促进经济社会发展全面绿色转型，推动长江经济带发展迈出坚实步伐。

（一）生态优先绿色发展主战场成果丰硕

十年来，共抓大保护、不搞大开发理念深入人心，生态环境保护和修复取得重大成就。一是出台我国首部流域保护法即《中华人民共和国长江保护法》，明确了长江流域的法律属性，用法治思维和法治方法维护长江流域生态安全。二是“4+1”重大污染治理工程统筹推进，有效解决城镇污水垃圾、化工污染、农业面源污染、船舶污染及尾矿库污染等问题，基本消除沿江地级及以上城市黑臭水体，近万家化工企业“关、改、搬、转”有力破解“化工围江”难题，1800多座尾矿库完成污染治理，长江流域总磷浓度十年下降超过40%^②，“长江病”得到有效治疗。三是生态保护修复持续开展，整改完成1300多个国家级自然保护区重点生态环境问题，实施了17个山水林田湖草沙一体化生态保护和修复工程，负面清单制度^③、分区分管控制制度等常态化运行，长江流域水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）国考断面比例从2015年的89.4%上升至2025年的98.9%（见图1），干流从2020年开始连续6年保持Ⅱ类水质。四是生物多样性恢复明显，2021年启动实施长江十年禁渔计划，

① 《进一步推动长江经济带高质量发展 更好支撑和服务中国式现代化》，《人民日报》2023年10月13日，第1版。

② 数据来源：《国新办举行新闻发布会 介绍长江经济带发展十年工作进展和成效》，国新网2026年1月5日，<http://www.scio.gov.cn/live/2026/37737/index.html>。

③ 数据来源：《国新办举行新闻发布会 介绍长江经济带发展十年工作进展和成效》，国新网2026年1月5日，<http://www.scio.gov.cn/live/2026/37737/index.html>。

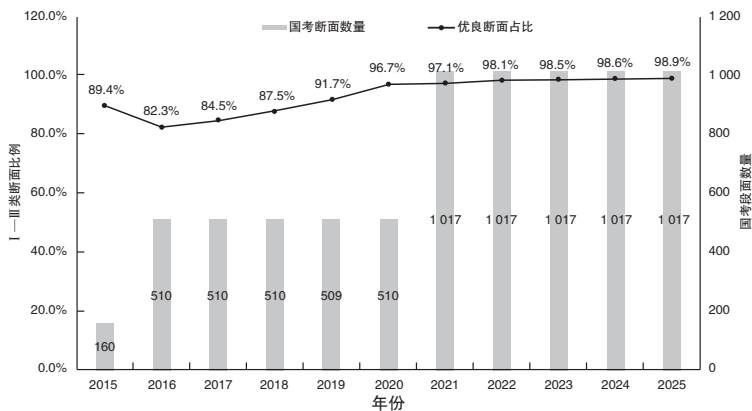


图1 2015–2025年长江流域国考断面水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）比例

数据来源：历年中国生态环境状况公报。

2025年长江干流水生生物完整性指数较禁渔前提升2个等级。五是生态共保和利益补偿机制逐步建立，沿岸27个城市达成《长江流域环境联防联治合作协议》，流域横向生态保护补偿机制持续推进，丽水、抚州等14个地区纳入国家生态产品价值实现机制试点，占全国试点总数的近四成，生态财富正逐步转化为经济财富。

（二）畅通国内国际双循环主动脉功能强劲

十年来，长江通江达海、链接内外的大通道优势逐步强化，连续多年成为全球内河运输最繁忙、运量最大的黄金水道。一是现代化航运通道建设持续推进，有效解决下游“卡脖子”、中游“梗阻”、上游“瓶颈”问题，长江水系高等级航道增至1.15万公里，较2015年增长了43.8%，实现5000吨级船舶直达重庆、万吨级船舶直达武汉、5万吨级船舶直达南京^①，长江水系电子航道“一张图”上线运行，有力支撑航运安全高效运行。二是港口布局持续优化、功能显著提升，2025年，长江干线港口货物吞吐量达到42亿吨、亿吨大港增至18个，较2015年分别增长71%、50%^②，“十四五”时期货物吞吐量较“十三五”增长30.1%^③。三是综合立体交通走廊加快构建，沪昆高铁全线贯通，沪渝蓉沿江高铁建设稳步推进，沿江高速公路主通道已初步形成，已建成通车里程超过3500公里，建成率达80%，过江通道布局进一步完善，长江干线过江通道基本覆盖沿江区县^④。四是多式联运发展明显加快，长江干线14个铁水联运设施联通项目已全部建成，干线主要港口铁路进港率超过90%， “十四五”时期集装箱铁

① 数据来源：《长江黄金水道扩能增绿活力迸发》，中华人民共和国交通运输部网站2026年1月6日，https://www.mot.gov.cn/xinwen/jiaotongyaowen/202601/t20260113_4197148.html。

② 数据来源：《长江黄金水道扩能增绿活力迸发》，中华人民共和国交通运输部网站2026年1月6日，https://www.mot.gov.cn/xinwen/jiaotongyaowen/202601/t20260113_4197148.html。

③ 数据来源：《“十四五”长江干线港口货物吞吐量超192亿吨》，中华人民共和国交通运输部网站2025年12月30日，https://www.mot.gov.cn/xinwen/jiaotongyaowen/202601/t20260113_4197209.html。

④ 数据来源：《长江经济带综合交通新格局：黄金水道与陆海联通》，新浪财经2025年11月20日，<https://finance.sina.com.cn/jjxw/2025-11-20/doc-infzpe3895324.shtml>。

水联运年均增长率超过 30%^①，“一单制”“一箱制”有效推动“港口+铁路+内河”联动发展，物流成本持续下降。五是高水平对外开放深入推进，长江经济带 11 个省市自贸试验区数量全国占比超过四成，2025 年进出口总额占全国的 46.3%，较 2015 年提升 4.1 个百分点，黄金水道带来黄金效益。

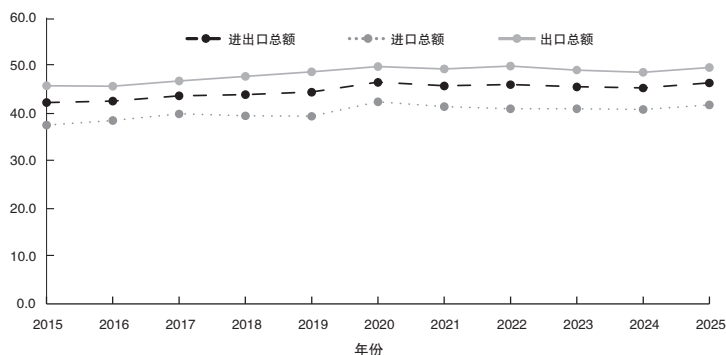


图 2 2015—2025 年沿江 11 个省市进出口规模全国占比

数据来源：中经网数据库。

（三）引领经济高质量发展主力军作用凸显

十年来，长江经济带在创新驱动发展、现代化产业体系构建、强大国内市场培育、区域协调联动等方面引领作用持续强化，有力支撑全国经济平稳增长。一是经济地位持续强化，2015—2025 年，长江经济带地区生产总值从 31.8 万亿元增长至 65.8 万亿元，占全国 GDP 比重从 45.3% 提升到 47.0%，对全国经济增长的贡献率则由 49.9% 增至 55.0%^②。二是创新驱动发展全面起势，国际科技创新中心从上海拓展至长三角，武汉、成渝地区成为区域科技创新中心。2024 年，长江经济带 R&D 经费支出总额、技术市场成交额占全国比重分别为 48.8%、53.1%，分别较 2015 年提升 4.7 个、23.6 个百分点^③。三是现代化产业体系加快构建，电子信息、新能源、新材料、生物医药等含绿量、含新量、含金量更高的产业蓬勃发展，国家级先进制造业集群占全国的 51%、战略性新兴产业集群数量占全国 45%；工信部 2022—2025 年认定的 400 家中小企业特色产业集群中，长江经济带 11 个省市占 204 家。四是内需活力持续释放，十年间长江经济带居民人均可支配收入从 2.3 万元提高到 4.4 万元，增长 91.3%，收入增长有效带动消费需求，社会消费品零售总额增长 91.9%，在全国的占比从 46.7% 提升至 51.2%^④。五是区域合作走深走实，省际协商合作机制覆盖全流域，2017 年出台实施《长江经济带产业转移指南》，跨区域产业协作机制不断完善，通过共建园区、飞地经济等模式有序推进产业转移。

① 数据来源：《长江黄金水道扩能增绿活力迸发》，中华人民共和国交通运输部网站 2026 年 1 月 6 日，https://www.mot.gov.cn/xinwen/jiaotongyaowen/202601/t20260113_4197148.html。

② 数据来源：中经网数据库。

③ 数据来源：中经网数据库。

④ 数据来源：中经网数据库。

表1 2022—2025年长江经济带中小企业特色产业集群数量

单位：个

省市	2022年	2023年	2024年	2025年
上海	5	4	5	6
江苏	5	6	8	6
浙江	6	8	9	8
安徽	5	6	5	7
江西	5	5	3	3
湖北	5	4	5	4
湖南	3	5	7	7
重庆	5	5	3	2
四川	5	4	6	6
贵州	4	2	1	1
云南	1	2	1	1
合计	49	51	53	51

数据来源：2022—2025年工信部中小企业特色产业集群名单。

三、当前长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期，需重点解决五方面问题

当前，长江流域生态环境保护和高质量发展“取得的成效还不稳固，客观上也还存在不少困难和问题，要继续努力加以解决”^①。具体而言，“十五五”时期需要重点解决五方面问题。

（一）重点领域和重点区域治理保护有待强化

2024年第三轮第三批中央生态环境保护督察反馈，长江流域生态环境保护仍存在一些突出问题。水环境方面，支流和重点湖泊水质有待进一步改善，生态环境部监测数据显示，2025年，巢湖总磷超标20%，滇池化学需氧量超标40%，二者均水质均为Ⅳ类。水土保持方面，2025年底长江流域水土流失面积仍达31.04万平方公里^②，上游地区水土保持任务依然繁重。岸线保护方面，下游地区部分水域岸线开发利用程度偏高，水资源超载困境依然存在^③。水生生物保护方面，长江干流、鄱阳湖处于水生生物多样性“较差”等级，拦河筑坝、航道整治、挖砂采石等活动叠加极端气候、低枯水位等因素，天然水域鱼类资源和多样性仍在缓慢恢复阶段，珍稀濒危物种保护形势依然严峻。协同治理方面，上中下游在生态环境数据共享、污染共管等方面缺少有效联动，部分跨区域河段或库区存在执法标准不一、信息共享阻滞，跨区域联动治理的问题^④。生态产品价值实现方面，生态产业体系尚不健全，生态资源价值转化有待提速，数字基础设施对生态保护和价值

① 《进一步推动长江经济带高质量发展 更好支撑和服务中国式现代化》，《人民日报》2023年10月13日，第1版。

② 王君立、黄健、孙梦醒：《长江流域水土流失面积减少742万平方公里》，《人民长江报》，2026年2月28日，第1版。

③ 廖志伟：《长江流域“十五五”水安全保障形势要求及思路举措》，《中国水利》2025年第21期，第5—12页。

④ 廖志伟：《长江保护法实施成效、挑战与展望》，《中国水利》2026年第4期，第1—6页；马小强、江小鹏：《“十五五”时期长江经济带协调联动发展：内在机理与外部约束》，《现代经济探讨》2026年第2期，第10—18页。

转化的支撑能力不足，特别是上游生态产品价值实现水平显著低于中下游^①。

（二）综合运输能力发挥面临瓶颈制约

长江经济带作为横贯东西、承接南北的主动脉，在黄金水道作用发挥和立体综合交通网络构建方面还存在突出制约，影响商品要素流动效率。航运通道方面，长三角向长江中上游辐射面临长江航运“中梗阻”^②，长江干线三峡船闸长期拥堵，2025年通过量1.7亿吨，超出设计值的70%，日均待闸船舶达到近千艘次，过闸船舶平均待闸约8天左右，最长达15天^③。上游金沙江乌东德翻坝转运设施建设项目于2025年底启动，计划建设周期为三年，乌江、嘉陵江、岷江等重要支流仍不够通畅，区域成网、干支衔接水平还需加强。港口布局和功能方面，沿江港口群功能协同、一体化发展水平不足，港口功能相对单一，加工、贸易、金融、信息等功能发展缓慢，全流程服务型港口建设不足，水运物流供应链保障能力不够。沿江高铁方面，宜涪段、合武段、成渝中线高铁等路段仍在紧张施工，预计到2030年才能全线贯通并发挥作用。

（三）上下游发展的协调性仍然偏低

长江东西跨度大、流域面积广，受地理区位、资源禀赋和市场建设等主客观多重因素影响，上下游长期存在显著差距，区域发展的协调性和分工合作水平有待提升。发展水平方面，2025年，长江经济带11个省市人均GDP是全国平均水平的1.1倍，但同时有6个省市人均GDP尚未达到全国平均水平，特别是贵州、云南分别为全国的61.3%、70.6%，仅为流域人均GDP最高省市上海的26.7%、30.8%^④。产业分工合作方面，省际主导产业存在同质化竞争，“十四五”时期，长江经济带各省市多重点发展电子信息、汽车、化工、新能源等产业，产业结构趋同^⑤。产业转移承接方面，由于优质资源要素沿江溯源能力有限，上游地区在产业承接过程中，更多承担生产制造中低端环节，产品附加值不高，此外，财税利益、经济指标等共享机制尚不完善，在一定程度上影响下游推动产业沿江转移的积极性。创新方面，科技创新资源分布地区差距较大，“孔雀东南飞”现象突出，整体上还存在上中下游协同创新能力差大、创新联动性不强、创新溢出不明显等问题^⑥。《中国区域科技创新评价报告2025》显示，长江经济带仅江苏、浙江、上海综合科技创新水平指数高于全国平均水平，江西得分低于70，贵州、云南得分低于60。

（四）对外开放水平存在较大提升空间

长江经济带整体开放水平上下游差异大，上中游省份多与其内陆开放高地定位存

① 文传浩、马锦程、王俊兵等：《长江上游大保护十年来的成效、问题和建议》，《长江技术经济》2025年第6期，第9—15页。

② 黄征学、刘保奎、王继源：《“十五五”时期推动区域融合发展的基本思路》，《财经智库》2025年第3期，第23—38+146—147页；李连成、李卫波：《长江经济带综合交通新格局：黄金水道与陆海联通》，《中国经济时报》2025年11月19日，第A6版。

③ 数据来源：《三峡过闸船舶交通组织一体化平台正式上线试运行》，新华网2025年4月1日，<http://www.hb.xinhuanet.com/20250401/16b334c43de144aabc54c719729f48eb/c.html>。

④ 数据来源：中经网数据库。

⑤ 孙承平：《“十五五”时期长江经济带高水平发展研究》，《发展研究》2025年第5期，第46—53页。

⑥ 刘冬梅、陈钰、胡月等：《建设长江科技创新带培育高质量发展新动能》，《科技中国》2025年第3期，第6—11页。

在较大差距。对外贸易方面,2025年,长江经济带整体对外贸易依存度为32.0%,略低于全国0.2个百分点,但中上游江西、湖北、四川依存度均不足20%,湖南、云南、贵州依存度不足10%。利用外资方面,2024年长江经济带实际使用外资总额占全国的53.4%,主要集中在江苏(占16.4%)、上海(占15.2%)、浙江(占13.2%)三省市,其余8省市合计仅占全国的8.7%^①,各省市利用外资规模在全国占比及排名低于其GDP占比和排名。开放平台和通道方面,中上游省份对外合作平台、贸易口岸等建设相对落后,自贸试验区、保税区等平台建设相对不足,对外联通能力依然较弱^②。以综保区为例,2024年全国综保区发展绩效排名显示,长江经济带74个综保区中,江苏、浙江、上海以外的8省市只有33个综保区,且有26个被评价为B类和C类,整体排名相对靠后。

表2 长江经济带11个省市对外贸易和利用外资情况

省市	对外贸易		实际利用外资		GDP	
	依存度	全国排名	全国占比	全国排名	全国占比	全国排名
上海	79.5%	1	15.2%	2	4.0%	9
江苏	41.8%	6	16.4%	1	10.2%	2
浙江	58.7%	4	13.1%	3	6.7%	4
安徽	19.1%	14	1.5%	13	3.8%	11
江西	13.4%	20	0.6%	19	2.6%	15
湖北	13.3%	21	1.7%	12	4.5%	7
湖南	9.8%	23	0.9%	16	3.9%	10
重庆	23.7%	12	0.9%	15	2.4%	16
四川	15.2%	16	2.2%	11	4.8%	5
贵州	3.6%	29	0.2%	28	1.7%	22
云南	8.4%	24	0.6%	20	2.3%	18

数据来源:中经网数据库、《中国外资统计公报2025》。

(五) 安全长江建设基础需要进一步夯实

总书记在南昌座谈会上突出强调,长江经济带事关全国发展大局,要统筹好发展和安全。目前长江安全建设方面的基础还不稳固,需要进一步夯实。水安全方面,水旱灾害防御体系尚存短板,长江中下游46处蓄滞洪区仍有14处围堤未达标,22处未完成安全区建设,中下游干流及两湖湖区洲滩民垸内居住约192万人,行蓄洪运用困难^③。能源安全方面,长江上游建成世界最大清洁能源走廊,但往东部沿海地区输送电力面临新增输电通道走廊资源稀缺的约束,部分区域“林电矛盾”突出、两回至多回通道“同送同受”、走廊邻近,近区电网故障易引发多回通道连锁故障等问题^④;下游江苏、安徽等省份对“北电南送”需求持续增大但过江通道资源紧张,面临布局优化、技术升级、地上地下空间转换等问题。

① 数据来源:中经网数据库。

② 刘慧、叶尔肯·吾扎提:《长江经济带对外开放的空间格局演变、障碍因素及对策研究》,《区域经济评论》2025年第4期,第129—135页。

③ 廖志伟:《长江流域“十五五”水安全保障形势要求及思路举措》,《中国水利》2025年第21期,第5—12页。

④ 梁双、王涉、徐辉:《中国西电东送40年发展成效与政策建议》,《中国电力》2024年第11期,第88—93页。

粮食安全方面，根据2024年国务院批复的《长江经济带—长江流域国土空间规划（2021—2035年）》，到2035年耕地保有量目标约占全国的32.2%，其中83.1%是永久基本农田，但当前部分区域如江汉平原呈现耕地资源“高贡献、高压力”特征，耕地质量退化、基础设施老化、经营碎片化与生态压力交织，一定程度上影响到粮食生产可持续性。

四、“十五五”时期纵深推进“六个长江”建设，打造流域经济高质量发展的长江方案

面向第二个十年，要深入贯彻落实总书记重要讲话精神，聚焦美丽长江、畅通长江、创新长江、开放长江、幸福长江、安全长江建设，加强顶层设计，强化上中下游、左右岸、干支流协调联动，汇聚发展合力，打造流域经济高质量发展的长江方案，为推进人与自然和谐共生的现代化提供样板。

（一）聚焦建设美丽长江，加快全面绿色转型

一是强化规则制度约束，贯彻落实《长江保护法》，完善地方配套立法，结合流域国土空间规划实施，加强1.7万余个生态环境管控单元分区管控，严格执行负面清单管理。二是深化工业、城镇生活、农业农村、船舶港口等污染防治，强化丹江口库区及其上游流域水质安全保障，高标准推进新一轮太湖综合治理，开展鄱阳湖、洞庭湖流域总磷削减攻坚，加快复苏河湖生态环境，推动长江干流稳定保持Ⅱ类水质、主要支流基本达到Ⅱ类水质。三是实施重大生态保护和修复工程，推进三峡库区、秦巴山、武陵山等国家重点生态功能区保护修复，加强洪湖、巢湖等流域综合治理修复，强化长江口等河口与湿地保护，坚定不移推进长江十年禁渔。四是鼓励沿江碳达峰试点城市和园区、零碳园区先行先试，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，提升全流域绿色发展水平。五是完善横向生态保护补偿机制，推广皖浙、云贵川、川渝鄂等跨省域生态补偿经验，升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区等跨区合作保护平台，加速生态产品价值实现。

（二）聚焦建设畅通长江，拓宽综合立体交通走廊

一是以现代化水网建设为切入点，推进干线航道扩能升级，加快岷江天府水运主通道、三峡水运新通道、江淮干线水运大通道等建设，打通长江上中下游、干流水运堵点卡点，加强岸线资源高水平保护和合理高效利用。二是以沪渝蓉沿江高铁主通道建设为抓手，强化铁路、公路、水路、航空等集成融合，织密综合立体交通网络，统筹加强沿江普铁货运与高铁快运保障能力，强化沿江干线公路能力，重点打通高速公路省际“断头”路段，推进拥堵路段扩容改造，提升综合交通运输体系安全韧性。三是创新发展多式联运，优化“硬投资”和“软建设”，深入推进“一单制”“一箱制”发展，推广重庆“千里轻舟”、浙江“四港”联动等经验，推动物流降本提质增效。

（三）聚焦建设创新长江，促进科技创新和产业创新深度融合

一是结合国家区域创新体系建设，搭建高能级创新平台，强化上海（长三角）国际科技创新中心策源功能，持续推进武汉、成渝地区区域科技创新中心建设，鼓励杭州、苏州、长沙等争创产业科技创新高地，加快建成上海张江、合肥滨湖、武汉东湖、长沙湘江、西部（重庆、成都）等国际一流科学城。二是强化区域创新合作，加快建设G60科创走廊、杭合创新带、光谷科创走廊、成渝中线科创走廊，协同开展关键核心技术攻关，协力构建

开放创新网络,丰富创新生态和应用场景,打造长江经济带创新共同体。三是依托国家级承接产业转移示范区,推动沿江产业优化布局和有序转移,强化产业链创新链协同布局,加快建设沿沪宁合(武)产业创新带、环杭州湾产业带,支持江西昌吉赣电子信息产业带、湖南沿沪昆通道特色产业带等建设。四是加快科技成果转化,布局建设一批未来产业研究院、行业共性技术平台、概念验证、中试验证平台等,高质量建设江苏、重庆等全国高校区域技术转移转化中心,建好用好国家统一技术交易服务平台浙江、上海、成都、苏州四个区域节点,加大应用场景建设和开放力度,推动前沿科技研发成果“沿江下蛋”。

(四) 聚焦建设开放长江,强化新发展格局战略支撑

扩大高水平开放是长江经济带实现陆海内外联动、东西双向互济的关键路径,也是畅通国际国内双循环主动脉的重要举措。建议从四个方面着力。一是构建多元化出海出境开放通道,高效联动长江黄金水道、中欧(亚)班列、西部陆海新通道、国际航空客货运通道,加快贯通西部陆海新通道西线通路,积极向北延伸联结新亚欧陆海联运通道,完善集结中心枢纽功能,增强长江经济带联通东盟、中亚、南亚等区域能力。二是支持上海市虹桥商务区、江苏张家港市、江西赣州国际陆港等国家进口贸易促进创新示范区用好政策,率先推动进出口平衡发展,鼓励跨境电商与区域产业协同发展。三是强化制度型开放引领,加快对接国际高标准经贸规则,推动沿江9个自贸试验区联动创新,鼓励江苏自贸试验区生物医药全产业链、浙江自贸试验区油气全产业链开放创新探索,深化上海、重庆、南京等沿江9个服务业扩大开放综合试点。四是提升国内国际资源配置能力,支持上海强化全球供应链管理功能,增强大宗商品资源配置能力,培育发展全链条贸易供应链服务。支持湖北打造全球供应链组织中心、浙江高标准建设大宗商品资源配置枢纽。联合打造出海综合服务港和海外综合服务站,引导产业链供应链合理有序跨境布局。

(五) 聚焦建设幸福长江,全面提升人民生活品质

改善民生福祉是保护和发展长江母亲河的内在要求。建议从四个方面集中发力。一是适应人口结构变化和流动趋势,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发,加快促进人的全面发展,支持新型基础设施和无形资产投资。二是促进城乡融合发展,支持长三角打造世界级城市群,依托成渝地区双城经济圈打造高质量发展重要增长极,推动长江中游城市群加快发展,助力超大特大城市“强身健体”,加快提升皖北、湘西南、川东等潜力地区城镇化水平,提高中小城市和县城承载能力,发展各具特色的县域经济,带动乡村全面振兴,整体改善城乡居民生产生活条件。三是持续巩固拓展脱贫攻坚成果,加大差异化政策支持力度,用好以工代赈、帮扶协作相关政策,加快乌蒙山区、武陵山区、秦巴山区、罗霄山区等欠发达地区发展,促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展,带动城乡居民增收致富。四是保护、传承、弘扬长江文化,加快建设长江国家文化公园,加强长江文明溯源研究和传播展示,推出更多体现新时代长江文化的文艺精品,推进文旅深度融合,打造长江国际黄金旅游带。

(六) 聚焦建设安全长江,筑牢重点领域保障基石

一是稳住粮食安全“压舱石”,高标准建设江淮粮仓、荆楚粮仓、赣鄱粮仓、洞庭粮仓、巴渝粮仓、天府粮仓,配套完善粮食流通网络和应急储备体系,建设华中区域粮食应急保障中心,提升合肥、武汉、长沙等种业之都种业创新能力,加快构建多元化食物供给体系。

二是强化能源安全保障，注重水电等优势传统能源与风电、光伏、氢能等新能源多能互补、深度融合，推进上中游清洁能源基地与下游能源通道建设，加强化石能源兜底保障能力，建设贵州西南地区煤炭保供中心、川渝千亿方天然气生产基地。三是夯实重要产业链供应链安全根基，支持长江中上游积极服务国家战略腹地建设和关键产业备份，鼓励湖北依托天河、花湖“双机场”枢纽建设战略性物资储备基地，推动国产大飞机配套产业在黔延伸布局。四是高水平建设安澜长江，加快构建适应气候变化的流域防洪工程体系，系统推进干支流堤防、蓄滞洪区建设，加快实施长江两湖重点堤防加固、鄱阳湖水利枢纽、湘资沅澧干支流防洪控制性枢纽及引大济岷、引江补汉、引江济淮等一批重大工程，深化洞庭湖城陵矶综合枢纽研究论证，推动旱涝同防同治。

Suggestions for Promoting the High-Quality Development of the Yangtze River Economic Belt During the 15th Five-Year Plan Period

PAN Biao, HUANG Zhengxue, GUO Yebo

Abstract: Promoting the development of the Yangtze River Economic Belt is a major strategy bearing on the overall national development. Over the past decade, with the in-depth implementation of this strategy, the philosophy of "prioritizing ecological protection and refraining from large-scale development" has taken deep root among the people. The Yangtze River Economic Belt has achieved fruitful results as the main battlefield for ecological conservation and green development, functioned strongly as the main artery facilitating domestic and international dual circulation, and played an increasingly prominent role as the main force leading high-quality economic development. During the 15th Five-Year Plan period, the ecological environment protection and high-quality development of the Yangtze River Basin are at a critical stage of transformation from quantitative change to qualitative change. It is imperative to fully implement the guiding principles of General Secretary Xi Jinping's important speeches, focus on prominent problems in areas such as ecological environment, transportation, regional coordination, opening up, and safe development, and center on the development of the "Six Yangtze Rivers"—a Beautiful Yangtze, a Smooth Yangtze, an Innovative Yangtze, an Open Yangtze, a Happy Yangtze, and a Safe Yangtze. Efforts should be made to accelerate the comprehensive green transition, expand the comprehensive three-dimensional transportation corridor, promote the in-depth integration of scientific and technological innovation and industrial innovation, strengthen the strategic support for the new development pattern, comprehensively improve people's quality of life, realize the positive interaction between high-quality development and high-level security, contribute the Yangtze River approach to the high-quality development of river basin economies, and build a model of modernization featuring harmonious coexistence between humans and nature.

Keywords: Yangtze River Economic Belt; major regional strategies; river basin economy; the 15th Five-Year Plan period

(责任编辑：陈 彬)